

현재의 울진은 군민들의 노력으로 청정바다와 금강송, 온천이 어우러져 해수욕과 삼림욕, 온천욕을 함께 즐길 수 있는 사계절 휴양도시로 그 이미지를 변화시켰다. 지리적으로 접근성이 떨어지지만 천혜의 자연조건은 도시민들에게는 가보고 싶은 울진이라는 긍정적인 이미지를 이끌어냈다. 이러한 배경은 울진이 가진 경관과 역사, 문화를 바탕으로 그 가치를 표출할 수 있는 콘텐츠 개발로 이어질 수 있다. 평해제3로 대부분의 경로가 국도 제7호선과 겹치기 때문에 옛길의 원형을 찾아보기 힘들지만, 옛길은 대로 구간에 소재한 향교, 장시, 정자 등 울진이 가진 역사·지리적 유산을 비롯하여 지명, 전설 등을 함께 묶어 울진만이 가지는 좋은 스토리텔링을 구성하여 새로운 이미지와 가치를 만들어가는 중요한 계기가 될 수 있을 것으로 생각된다.

제4절 인구

울진군의 인구는 1966년에 117,602명으로 최고를 기록한 이후 2019년에는 49,314명으로 계속 감소하고 있다. 조선시대 울진현과 평해군의 인구는 『세종실록지리지』를 비롯하여 『여지도서』, 『호구총수(戶口總數)』, 『울진현읍지』, 『평해군읍지』 등의 지리지, 「울진현지도」·「평해군지도」 등 울진현과 평해군을 그린 지도의 주기에 기록된 호구를 통해 추정할 수 있다.

1. 조선시대의 인구

울진현과 평해군의 호수(戶數)는 『세종실록지리지』에서 처음으로 확인할 수 있다. 울진 현의 호구는 270호 1,483명, 평해군의 호구는 247호 911명으로 기록되어 있다. 조선 후기 영조대에 제작된 『여지도서』에는 방리별 호수와 남녀별 인구수가 수록되어 있는데, 기묘년(己卯年) 장적에 따랐기 때문에 1759년(영조 35)의 호구가 반영되어 있다. 당시 울진현은 7개 면, 3,398호 14,436명이며 남자는 7,188명, 여자는 7,248명으로 기록되어 있다. 평해군은 7개 면, 2,584호 12,022명이며 남자는 5,665명, 여자는 6,357명으로 기재되어 있다.

비슷한 시기에 비변사에서 제작된 『영동지도』[규장각한국학연구원, 古915.16-Y43] 「울진지도」의 주기에는 3,408호 14,460명[남 7,203명, 여 7,257명]이며, 「평해지도」의 주기에는 2,443호 12,143명[남 5,725명, 여 6,418명]이다. 한편 『해동지도』와 『지승』의 「울진현지도」에는 3,238호, 「평해군지도」에는 2,448호로 수록되어 있고, 『광여도』·『여지도』[규장각한국학연구원, 古4709-68]·『팔도지도』[규장각한국학연구원, 古4709-14]의 「울진현지도」에는

3,218호, 「평해군지도」에는 2,448호로 기록되어 있다.

1789년(정조 13) 전국의 인구 상황이 반영되어 있는『호구총수』에는 울진현에 3,294호 13,576명[남 6,779명, 여 6,797명], 평해군에 2,465호 12,343명[남 5,797명, 여 6,546명]으로 기록되어 있다<그림 62>, <그림 63>, <표 14>.

면	리	호수(호)	인구(명)
북면	1~3리	302	1,374
북면	4~6리	412	1,658
남면	1~3리	524	2,179
남면	4~6리	635	2,606
북면	1~3리	389	1,647
북면	4~6리	676	2,373
서면		356	1,739
계		3,294	13,576

면	리	호수(호)	인구(명)
북면	1~3리	2,465	12,343
남면	1~3리	1,212	6,797
계		3,677	19,140

<그림 62>『호구총수』울진

출처 : 규장각한국학연구원

<그림 63>『호구총수』평해

출처 : 규장각한국학연구원

<표 14>『호구총수』울진현·평해군의 호구

군현	방리	호수(호)	인구(명)	남(명)	여(명)
울진현	하현내면	302	1,374	689	685
	상현내면	412	1,658	825	833
	근남면	524	2,179	1,080	1,099
	원남면	635	2,606	1,306	1,300
	근북면	389	1,647	825	822
	원북면	676	2,373	1,212	1,161
	서면	356	1,739	842	897
	계	3,294	13,576	6,779	6,797

군현	방리	호수(호)	인구(명)	남(명)	여(명)
평해군	상리면	292	1,751	815	936
	하리면	584	2,997	1,371	1,626
	남면	287	1,274	662	612
	근서면	266	1,345	667	678
	원서면	292	1,323	595	728
	근북면	401	2,049	926	1,123
	원북면	343	1,604	761	843
	계	2,465	12,343	5,797	6,546

1830년경 순조대에 제작된『관동지』에 수록된『울진읍지』의 호구는 누락된 동리를 제외하면『여지도서』와 거의 동일하고,『평해읍지』의 호구는『호구총수』와 동일하다. 1871년에 제작된『관동읍지』에 수록된『울진현읍지』의 호구 또한『여지도서』의 통계를 바탕으로 하였으나,『평해군읍지』에는 2,495호 11,755명[남 4935명, 여 6820명]으로 호구 총계가 기재되어 있다. 1899년에 제작된『울진읍지』에는 2,111호 9,860명[남 5,400명, 여 4,460명]으로 수록되어 있고,『평해읍지』에는 1,673호 4,637명[남 2,603명, 여 2,034명]으로 기록되어 있다. 1908년에 작성된『울진군여지약론』에는 3,164호 15,021명[남 8,208명, 여 6,813명]으로 19세기 말에 비해 증가한 호구가 반영되어 있다. 그러나『울진현읍지』와『평해군읍지』에 기록된 호구는 대체로 영조대와 정조대에 작성된 호구를 바탕으로 읍지 제작이 이루어져 당시의 실제 호구를 파악하기에는 어려움이 있다.

2. 현대의 인구

2019년 12월을 기준으로 울진군의 인구는 25,244호 49,314명이다. 주민등록 인구 중 남자는 24,658명이고, 여자는 24,656명으로 성비는 균형을 보인다. 인구밀도는 약 50명/km²이다. 경상북도 전체 인구 2,665,836명의 1.85%를 차지하며, 군 지역으로는 칠곡군과 예천군, 의성군 다음으로 많다. 인구가 가장 많았던 시기는 1966년으로 19,879호 117,602명에 달하였다. 또한 1970년부터 2019년까지의 가구수는 지속적으로 증가하여 2019년에는 최고치인 25,244호로 나타났다. 반면 인구는 1978년에 96,984명으로 10만 명 이하로 떨어졌으며, 2004년에는 58,869명으로 6만 명 이하까지 계속 감소하였는데, 2019년에는 결국 5만 명 벽이 무너져 49,314명을 기록하였다<표 15>.

<표 15> 울진군의 연도별 가구 및 인구 변화

연도	가구(호)	인구(명)	연도	가구(호)	인구(명)
1970	20,130	111,410	1995	22,901	70,764
1971	19,673	110,785	1996	23,413	70,411
1972	19,178	110,136	1997	23,749	69,263
1973	19,145	110,434	1998	23,681	68,426
1974	19,216	109,503	1999	23,861	67,317
1975	19,652	105,095	2000	24,207	66,428
1976	19,056	102,941	2001	24,428	65,878
1977	18,790	100,083	2002	24,155	63,731
1978	18,736	96,984	2003	23,912	61,235
1979	18,868	94,628	2004	23,532	58,869
1980	19,366	90,782	2005	23,347	56,988
1981	18,938	89,865	2006	23,185	55,404
1982	19,248	90,522	2007	23,099	54,353
1983	19,864	88,752	2008	23,091	53,478
1984	19,378	88,985	2009	23,309	53,087
1985	20,611	87,813	2010	23,666	53,100
1986	22,376	87,469	2011	23,652	52,864
1987	21,951	83,852	2012	23,864	52,681
1988	21,167	78,036	2013	24,256	53,013
1989	20,317	72,626	2014	24,590	53,318
1990	20,763	69,839	2015	24,926	53,103
1991	20,176	72,611	2016	25,186	52,974
1992	20,656	71,072	2017	25,148	52,337
1993	21,084	70,198	2018	25,137	50,036
1994	22,104	70,742	2019	25,244	49,314

출처 :『울진통계연보』, 국가통계포털

읍면별 인구는 울진읍 14,340명, 후포면 7,661명, 북면 7,181명, 죽변면 6,732명, 평해읍 3,001명, 근남면 2,795명, 기성면 2,638명, 매화면 2,089명, 온정면 1,821명, 금강송면 1,331명 순으로 나타난다. 인구가 가장 많은 곳은 울진읍이며, 가장 적은 곳은 금강송면인데, 항구를 끼고 있는 후포면과 죽변면의 인구밀도가 높으며, 내륙 산지에 위치한 금강송면과 온정면의

인구가 상대적으로 적다. 특히 한울원자력발전소가 위치한 북면은 울진군에서 유일한 인구 증가 지역이다.

65세 이상 인구가 총인구에서 차지하는 비율이 20% 이상이 되는 것을 초고령 사회라고 하는데, 2003년에는 65세 이상 인구가 12,960명으로 21.2%를 기록하여 초고령 사회에 들어 섰다. 65세 이상 인구가 2012년에는 15,002명으로 30.3%를 차지하여 처음으로 30%를 넘어 섰고, 2019년에는 19,055명으로 38.6%를 기록해 울진군의 노년층 인구증가가 급속히 진행되고 있음을 보여준다. 특히 2019년 65세 이상 인구에서 남자는 6,648명, 여자는 12,407명으로 나타나 성비가 53.6을 기록하여 노년층에서 여초현상이 심각함을 알 수 있다. 더욱이 노년 층 인구의 증가는 상대적으로 경제활동인구의 감소 및 산업별 성장 불균형과 함께 진행되는 문제점을 안고 있다.

류명환