

### (12) 대구지방법원 영덕지원 울진군 법원

지방법원 및 가정법원 사무의 일처리를 위하여 그 관할구역 안에 군법원을 둘 수 있도록 한 법원조직법 제13조 제2항의 규정에 의하여 1995년 9월 1일부터 경상북도 울진군 울진읍 월변2길 33[현 위치]에 울진군 법원이 개원되었다. 그 이전에도 소액사건과 즉결사건 처리를 위해 울진등기소 구내에 대구지방법원 영덕지원 울진순회재판소가 설치되어 1개월에 1회 정도의 재판이 열려 왔는데, 이를 발전적으로 개정하고 직원들을 상주시키기로 한 것이다.

1999년 2월, 울진군법원 후포순회재판장을 개정하여 주민들이 군법원 재판을 받기 위하여 장거리를 왕래해야 하는 어려움을 해소하기 위하여 후포면에 소재한 어업인회관에서 간이법정을 설치하여, 소액사건의 재판을 받을 수 있도록 하였다. 이후 대구지방법원 소속기관으로 경상북도 영덕군, 울진군, 영양군 일대의 국가사법업무를 담당하고 있다. 울진군 법원은 소액심판사건, 화해·독촉 및 조정에 관한 사건, 즉결심판사건, 협의이혼사건, 가압류사건 [피보전채권액이 3,000만원 이하인 경우만 해당] 가압류이의, 가압류취소사건, 기타 시·군법원의 재판에 부수되는 신청사건, 공탁사건을 관할한다.

### (13) 대구지방법원 울진등기소

울진등기소는 1910년 5월 10일, 함흥재판소 울진군지청으로 개칭한 이후, 여러 차례에 걸쳐 변화를 거듭해 왔다. 총독부령 제74호에 의해 1924년 12월 15일 대구지방재판소 울진 출장소가 설치되었으며, 1927년 12월 1일에는 총독부령 제107호에 의해 함흥지방재판소 울진출장소로 소속 관할이 환원되었다. 1937년 11월 1일, 총독부령 제166호에 따라 대구지방재판소 울진출장소로 다시 소속 관할이 환원되었으며, 1947년 1월 1일에는 춘천지방심리원 울진등기소로 소속 관할이 변경되었다. 이후, 1948년 6월 1일에는 춘천지방법원 울진등기소로 명칭이 바뀌었다. 1955년 1월 1일부터 대구지방법원 울진등기소로 소속 관할이 변경되어 경상북도 울진군 울진읍 읍내리 336에 소재하여 오늘에 이르고 있다. 또한 청사는 1973년 11월 20일 구청사를 신축 준공한 뒤, 2005년 4월 19일에는 신청사를 신축 준공하여 현재까지 사용하고 있다.

## 제2절 재정현황

### 1. 지방재정제도의 이해

재정적 측면에서 볼 때 지방자치는 지역주민 스스로 소비할 지역 공공재를 자신들의 선

택에 따라 자신들의 부담으로 공급하고, 자기책임의 원칙과 자유경쟁원리를 도입하여 지방 정부의 효율성을 제고하기 위한 제도이다. 따라서 지방정부는 각자의 지역 실정에 맞는 발전 계획을 수립해야 하며, 공공서비스를 제공할 수 있는 자율성을 부여받고 이에 소요되는 재원 또한 자율적으로 마련하는 것을 원칙으로 해야 한다.

그러나 우리나라의 현행 지방재정제도는 효율성의 논리보다 형평성의 논리가 강하게 작용하고 있다. 우선 지방정부의 과세 자주권이 제약되어, 지방세가 지방공공 서비스 공급에 대한 가격 기능을 제대로 발휘하지 못하고 있으며, 지방세외수입은 물론이고 지방양여금, 국고보조금 등 이전 재원의 사용, 예산편성 등 지방세입 확보 및 재정 운용에 있어서 자주성과 자율성이 낮아 지방정부의 책임성과 효율성을 살리기 어려운 실정이다.

현재의 중앙·지방정부간 재원 배분 체계가 자율과 자주 및 자유경쟁을 통한 자기책임의 확보라는 지방자치의 원리에 적절히 부합하지 못하는 또 하나의 이유는 지방세를 통한 재원 배분에 비하여 지방재정 조정 제도를 통한 재원 배분 규모가 상대적으로 큰 비중을 차지한다는 점이다. 특히 지방자치가 부활된 1990년대 이후, 중앙정부 이전 재원의 대 국세 비중은 지속적으로 증가하였으며, 이로 인한 형식적 세원 배분과 실질적 세원 배분간의 격차는 확대되었다. 이와 같은 사실은 지방재정 규모의 확대에도 불구하고 지방정부의 재정주권, 그리고 자율성이 상대적으로 위축됨을 시사한다.

## 2. 재정 규모의 변화

울진군의 재정 규모는 2019년도를 기준으로 할 때 5,880억 원에 이르고 있다. <표 185>에서 알 수 있듯이 재정 규모는 지난 6년간 커다란 팽창을 보인 것으로 나타났다. 2016년에는 총재정규모가 6,021억 원에 이르렀고, 이는 2013년도의 1.34배에 달하는 것이었다. 이후 2018년까지 증가추세를 보이다가 2019년도에 감소하여 5,880억 원으로 1.31배에 이르고 있다. 울진군 연도별 재정 규모의 변화는 <표 185>와 같다.

<표 185> 연도별 울진군 재정 규모 변화

(단위 : 천원)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
예산총액	447,337,582	438,296,140	426,005,381	602,129,442	662,613,195	708,604,145	588,072,919
기준년도 대비	기준연도	0.97배	△ 0.95배	1.34	1.48	1.58	1.31

다음으로, 울진군 예산의 회계별 구성비를 살펴보면 일반회계 예산의 비중이 상대적으로

높음을 알 수 있다. 이처럼 일반회계가 차지하는 비중은 2015년까지 증가추세를 보였으나, 2016년부터 55% 내외의 하락세를 보이다가 2019년에 전체 예산 중 전년 대비, 10.81% 증가하여 63.51%까지 증가하였다. 울진군의 예산 회계별 구성비 변화는 <표 186>과 같다.

&lt;표 186&gt; 울진군 예산 회계별 구성비의 변화

(단위 : 천원)

연별	예산 현액			
	계(A)	일반(B)	특별(C)	B/A*100
2013	447,337,582	330,493,000	116,844,582	73.88
2014	438,296,140	332,826,000	105,470,140	75.94
2015	426,005,381	340,216,025	85,789,356	79.86
2016	602,129,442	365,405,635	236,723,807	60.69
2017	662,613,195	365,588,464	297,024,731	55.17
2018	708,604,145	373,425,614	330,078,933	52.70
2019	588,072,919	373,458,561	208,800,741	63.51

일반회계 비중의 증가는 울진군의 재정부담 능력보다 중앙정부나 광역자치단체에 대한 의존도의 증가를 의미한다는 점에서 특징을 찾을 수 있으며, 이를 울진군의 재정자립도가 낮다는 것을 알 수 있다. 다음은 최근 4년간 경상북도 내 각 시군의 재정자립도를 나타낸 것이다.

&lt;표 187&gt; 최근 4년간 경상북도 지방자치단체 재정자립도 분석(세입 과목개편 후)

(단위 : %)

지자체	2016	2017	2018	2019	지자체	2016	2017	2018	2019
포항시	32.7	30.9	30.7	28.1	청송군	6.1	6	6.3	5.7
경주시	20.8	22.7	24.7	22.2	영양군	4.1	4.2	4.1	4
김천시	14.1	14.2	13.3	14.8	영덕군	8.8	8.4	7.3	7.6
안동시	12.4	12.6	11.2	11.2	청도군	9	8.6	8.9	8.4
구미시	40.9	43.7	43.5	40.5	고령군	10.9	13.1	13.1	12.9
영주시	14	11.3	11.3	10.6	성주군	10.2	10.4	10.7	9.8
영천시	14.9	15.6	14.8	14.2	칠곡군	21.9	23.9	24.5	24
상주시	8.7	8.9	9.1	8.5	예천군	7.5	8	8.8	9.2
문경시	13.8	13.1	12.4	11.9	봉화군	6	6	5.7	5.1
경산시	25.5	25.1	27.4	25	울진군	10.2	11.4	11.9	9.8
군위군	5.7	5.6	5.7	5.2	울릉군	10.5	10.6	10.5	10
의성군	7.2	7	7.2	7.5	소계	26.1	26.2	26.2	24.9

위 <표 187>에 따르면 경상북도 전체의 재정자립도는 24~26% 사이에 있다. 이 중, 상주시를 제외한 ‘시’지역의 재정자립도가 ‘군’지역의 재정자립도에 비하여 높고, ‘군’지역이 낮다는 것을 알 수 있다. 군지역의 재정자립도는 4~21%까지 그 격차가 큰 편인데, 칠곡군이 평균 23%로 가장 높았고, 고령군, 청도군, 울진군, 울릉군 등이 군에서의 평균 재정자립도에 비하여 높은 지역으로 나타났다. 울진군의 경우, 2016년~2018년까지 재정자립도가 증가하는 추세를 보이다가 2019년에 2018년 대비 2.1% 하락하였다.

울진군은 경상북도 내의 다른 군지역 대비 재정자립도가 높은 편이나, 전국적인 평균에서는 낮은 편에 속한다. 이와 같은 울진군의 재정자립도는 울진군의 지출구조에서도 단적으로 드러난다. 2019년, 행정자치부가 분석한 바에 따르면, 지방세 수입으로 공무원의 인건비를 충당하지 못하는 전국 124곳의 지자체 중에 울진군이 포함되고 있었다. 그렇다면 울진군의 세입 구조 중, 자체 세입에 해당하는 지방세의 특성을 살펴볼 필요가 있다.

여기에서 직접세는 납세 의무자에 부과된 조세가 전가 현상이 나타나지 않고, 납세 의무자가 담세자가 되는 조세이며, 법률상으로는 조세의 전가를 예상하지 않고, 담세자인 납세 의무자에 직접 부과하는 조세를 말한다. 소득이나 재산을 과세 물건으로 하는 소득세·이윤세·수익세·재산세가 직접세에 해당한다. 이 직접세는 조세를 통하여 가계 및 기업의 소득 중 세금 부문을 정 부문으로 하고, 직접 이전시키므로 생산 및 유통의 교란 정도가 작다. 또한, 부담 능력에 따른 과세를 가능케 하며, 자원[소득] 배분의 역할을 하면서 수입의 안정성을 유지할 수 있다. 간접세는 일반적으로 세금을 납부할 의무가 있는 납세 의무자와 세금을 최종적으로 부담할 담세자가 일치하지 않은 조세를 말한다. 즉 소득 및 재산에서 획득된 소득의 지출 혹은 소득 및 재산의 이전 사실을 포착하여 부과하는 소비세·유통세 등을 간접세라 한다.

&lt;표 188&gt; 울진군 지방세 구성

(단위 : 백만원)

연별	지방세 총계	직접세		간접세	
		금액	비중	금액	비중
2012	55,301	33,678	60.90	20,368	39.1
2013	61,854	35,893	58.03	23,934	41.97
2014	75,170	42,605	56.58	28,450	43.42
2015	71,830	43,495	60.55	26,288	39.45
2016	89,402	57,511	64.33	29,163	35.67
2017	106,342	71,626	67.35	31,455	32.65

<표 188>에 따르면, 울진군 지방세 총액은 2012년 550억 원에서 지속해서 증가하여 2017년에는 1,060억 원까지 증가하였다. 지방세를 유형별로 나누어 살펴보면, 직접세의 비중은 2012년 60.90%에서 2013년도에 58.03%, 2014년도 56.58%까지 감소하였다가 이후 증가추세를 보이며 2017년에 67.35%까지 높아졌다. 특히 금액의 규모에서도 직접세의 비중은 증가하였으나, 간접세의 경우 2013, 2014년도를 제외하고 2017년까지 감소하는 추세를 보였다. 간접세는 그 비중이 39.1%에서 32.65%로 감소하였으며, 그 규모 또한 2012년 대비 110억 원의 감소 추세를 보였다. 이처럼 간접세의 비중이 감소하는 것은 울진군의 소비와 유통 부문의 위축 현상을 단적으로 나타내는 것이라 할 수 있다. 이와 같은 지방세의 변화 속에서는 주민들이 부담하는 세금의 정도를 살펴볼 필요가 있는데, 울진군의 연도별 지방세 주민 부담액은 <표 189>와 같다.

&lt;표 189&gt; 울진군 지방세의 주민 부담액

(단위 : 천원)

연별	1인당 부담액	세대당 부담액
2011	761.00	167,406.00
2012	1.05	2.32
2013	1,167.04	2,499.65
2014	1,136.78	2,408.73
2015	1,971.06	4,102.88
2016	2,101.23	4,316.42

<표 190>에 따르면, 울진군 지방세 수입 가운데 가장 높은 비중을 차지하는 것은 ‘지역자원시설세’인 것을 알 수 있다. 지역자원시설세의 총액 규모가 가장 크며, 이는 2017년 기준, 주민세에 약 17배에 이른다. 또한, 현재, 지역자원시설세 뿐만 아니라, 보통세와 목적세에 해당하는 모든 징수 분야의 총액이 점차 증가하는 경향을 보인다.

&lt;표 190&gt; 울진군 지방세의 과목별 징수 현황

(단위 : 천원)

	보통세						목적세	
	등록 면허세	주민세	재산세	지방 소득세	자동차세	담배 소비세	지역자원 시설세	지방 교육세
2012	497	377	3,788	7,211	4,417	3,783	20,520	3,772
2013	573	391	3,981	10,998	4,568	3,740	23,127	3,891
2014	756	1,869	4,849	5,763	4,879	3,877	24,251	4,265
2015	924	1,996	5,469	18,644	4,664	4,856	48,481	4,663
2016	887	2,287	6,316	24,469	5,094	5,576	45,784	5,119
2017	808	2,674	6,890	26,911	5,364	5,271	47,965	5,030

### 3. 일반회계 현황

울진군의 예산에서 일반회계가 차지하는 비중은 2019년부터 증가하는 추세지만, 그 규모는 축소되었다는 것을 알 수 있다. <표 191>에 따르면 일반회계의 예산 규모는 2013년을 기준으로 했을 때 2019년까지 미미하지만 증가하는 추세를 보인다. 이처럼 울진군의 일반회계 총 규모와 재정에서 차지하고 있는 비중이 증가하는 가운데, 이들의 세입 구조에서는 어떤 변화를 보이는지 살펴볼 필요가 있다.

&lt;표 191&gt; 울진군 지방세 연도별 징수 현황 및 증가율

(단위 : 천원)

연별	금액	증가율
2013	330,493,000	기준연도
2014	332,826,000	1.00
2015	340,216,025	1.03
2016	365,405,635	1.11
2017	365,588,464	1.11
2018	373,425,614	1.13
2019	373,458,561	1.13

<표 192>에 따르면, 2019년 울진군 일반회계 세입 총액은 373,458,561원인 것으로 나타났다. 이와 같은 금액은 전년도인 2018년도의 373,425,614원과 차이가 크지 않으며, 최근

3년 동안 일반회계세입의 변화 또한 크지 않음을 알 수 있다. 재정의 크기 변화를 보면, 지방세 수입의 경우 2018년까지 증가추세를 보이다가 2019년 감소 추세를 보이며, 지방교부세는 꾸준한 증가추세를 보인다. 이와 같은 일반회계의 증가 및 감소는 세입의 구조와 어떠한 관계가 있는가를 분석하면 더욱 분명하게 드러난다.

&lt;표 192&gt; 일반회계 세입 내역

(단위 : 천원)

	2015	2016	2017	2018	2019
지방세수입	23,869,000	26,350,000	29,400,000	32,000,000	23,800,000
세외수입	10,859,328	10,945,310	12,233,250	12,369,050	12,956,650
지방교부세	158,800,000	153,800,000	158,000,000	168,000,000	177,000,000
조정교부금	5,000,000	5,000,000	6,000,000	8,000,000	8,000,000
보조금	122,687,697	148,310,325	137,955,214	128,056,564	126,701,911
보전수입 등	19,000,000	21,000,000	22,000,000	25,000,000	25,000,000
계	340,216,025	365,405,635	365,588,464	373,425,614	373,458,561

&lt;표 193&gt; 일반회계 과목별 구성비

(단위 : 천원)

	2015	2016	2017	2018	2019	평균
지방세수입	7.02	7.21	8.04	8.57	6.37	7.44
세외수입	3.19	3.00	3.35	3.31	3.47	3.26
지방교부세	46.68	42.09	43.22	44.99	47.39	44.87
조정교부금	1.47	1.37	1.64	2.14	2.14	1.75
보조금	36.06	40.59	37.74	34.29	33.93	36.52
보전수입 등	5.58	5.75	6.02	6.69	6.69	6.15
계	100	100	100	100	100	100

<표 193>에 따르면 최근 5년 동안 일반회계 예산의 구성에 큰 변화는 없음을 알 수 있다. 그러나 지방세 수입의 경우, 2019년 기준으로 최근 5년 중, 그 비중이 급격히 감소하였음을 알 수 있다. 2019년도의 경우, 일반회계 예산의 세입 중 가장 큰 비중을 차지하는 것은 지방교부세이며, 그 비중은 47.39%이다. 그다음이 보조금으로, 그 비중은 33.93%로 나타났다. 이와 같은 세입 구조의 변화를 보다 구체적으로 살펴보기 위하여 지방교부세와 보조금 비중의 변화만을 분리하여 살펴본 결과는 <표 194>와 같다.

&lt;표 194&gt; 지방교부세와 보조금의 변화추이

	2015	2016	2017	2018	2019
지방교부세	46.68	42.09	43.22	44.99	47.39
보조금	36.06	40.59	37.74	34.29	33.93
소계	82.74	82.68	80.96	79.28	81.32

<표 194>에서 알 수 있듯이, 울진군의 일반회계 세입에서 지방교부세와 보조금이 차지하는 비중은 2017년에 감소하다가 2019년부터 증가하고 있다. 2019년 일반회계 예산의 경우, 81.32%가 보조금과 지방교부세로 채워지고 있는 것으로 나타났다. 2015년에 비하여 감소하였으나, 2018년에 비해서는 2.04%가 증가하였다. 또한, 이 두 항목은 재정 규모에서도 큰 변화는 없는 것으로 나타났다. 이처럼 일반회계에서 큰 비중을 차지하고 있는 보조금 구조를 분석해 보면, 중앙정부에 대한 의존성이 높다는 것인데, 울진군은 최근 5년간의 변화가 크지는 않지만, 꾸준히 그 보조금의 규모가 큰 것으로 보아, 중앙정부에 대한 의존도가 매우 높다는 것을 알 수 있다.

반면 자체 세입이라 할 수 있는 것은 지방세, 경상수입, 임시적 수입 등이 있다. 이것의 비중은 2016년부터 증가추세를 보이며 그 비중이 최근 4년간 일반회계 세입에서 비슷한 비중을 차지하고 있다. 울진군의 일반회계세입 중 경상수입의 구조를 살펴보면 다음과 같다.

&lt;표 195&gt; 울진군 일반회계 세입 중 경상수입의 구조

(단위 : 천원)

	2015	2016	2017	2018	2019
재산임대수입	103,000	153,000	153,000	218,000	267,000
사용료	2,446,870	2,787,000	3,237,000	3,167,000	3,267,800
수수료	543,360	699,360	748,500	882,300	882,300
사업수입	962,750	1,027,750	1,047,750	722,750	737,750
징수교부금수입	999,200	1,026,200	1,036,200	1,036,200	1,136,000
이자수입	1,500,000	1,680,000	1,680,000	1,680,000	1,650,000
계	6,555,180	7,373,310	7,902,450	7,706,250	7,940,850

<표 195>에 따르면, 울진군의 일반회계세입 중 경상수입의 규모는 2016년에 증가추세를 보인 이후, 그 규모가 약 70억 원 이상에서 그 범위를 유지하고 있다. 또한, 경상수입에서 규모가 가장 큰 것은 사용료 수입으로 나타났으며, 2019년에는 전체 경상수입의 41%에 해당하였다. 경상수입 중, 사용료 수입 다음으로 높은 비중을 차지하는 항목은 이자 수입으로, 이 또

한 2016년에 증가추세를 보이다가 이후 4년간 꾸준히 16억 원 이상의 규모를 유지하고 있다.

다음으로, 임시적 수입의 구조를 살펴보기로 한다. 울진군의 임시적 수입은 2016년을 전후로 하여 변동성이 컸으며, 2017년 이후 증가추세를 보였다. 실제로 2015년 일반회계 전체에서 1.27%를 차지하였던 임시적 세외수입은 2016년에 0.98%까지 급감하였다. 이는 울진군 세입 규모의 감소가 이들 임시적 수입의 감소와도 관련이 되어있음을 의미하는 것이다. 이와 같은 임시적 수입의 구조를 구체적으로 들여다보면, 세입감소의 원인이 2016년에는 ‘재산매각수입’의 부재와 관련 있음을 알 수 있고, 2018년도부터는 과징금 및 과태료 수입의 증가와 기타수입이 증가가 세외수입 증가로 이어졌음을 알 수 있다.

<표 196>에서 알 수 있는 바와 같이, 2015년에 43억 원이었던 세외수입이 2016년에 35억 원으로 감소하게 되었는데 이는 재산매각수입의 부재에서 비롯되었음을 알 수 있다. 반면, 2018년에서 2019년까지도 재산매각수입이 정수되지 않았으나, 해당 연도의 임시적 세외수입이 증가하였는데, 이는 과징금 및 과태료의 증가와 기타수입의 증가와 관련이 있음을 알 수 있다.

<표 196> 울진군 일반회계세입 중 임시적 세외수입의 구조

(단위 : 천원)

	2015	2016	2017	2018	2019
재산매각수입	641,148	-	200,000	-	-
부담금	10,000	10,000	10,000	700,000	700,000
과징금 및 과태료	23,000	23,000	24,000	44,000	62,000
기타수입	3,630,000	3,539,000	4,096,800	3,918,800	4,253,800
전체	4,304,148	3,572,000	4,330,800	4,662,800	5,015,800

다음으로 울진군의 일반회계 세출 구조를 살펴볼 필요가 있다. 다음 <표 197>은 최근 5년간 울진군 일반회계과목별 세출예산을 분석한 것이다.

<표 197> 울진군 일반회계 과목별 세출예산

(단위 : 천원)

	2015	2016	2017	2018	2019
일반공공행정	24,451,108	22,240,700	22,782,423	26,069,098	23,631,938
공공질서및안전	11,435,347	11,274,875	14,654,744	14,577,452	13,645,555
교육	2,405,905	2,359,845	2,388,983	2,386,686	5,176,266
문화및관광	17,624,601	18,586,515	19,344,853	22,447,889	25,097,338
환경보호	44,044,655	51,542,957	40,648,548	47,075,891	36,742,937

	2015	2016	2017	2018	2019
사회복지	69,144,893	69,654,616	73,043,715	80,669,506	86,503,707
보건	12,074,999	10,365,302	9,728,570	10,623,763	11,733,322
농림해양수산	70,466,040	82,935,978	81,530,425	68,418,662	61,576,152
산업·중소기업	3,553,475	4,070,521	8,063,172	8,937,758	10,837,669
수송 및 교통	9,027,532	8,809,642	8,698,599	8,317,465	9,752,912
국토 및 지역개발	23,292,117	27,299,384	25,376,475	22,865,983	20,664,255
예비비	3,340,133	5,222,594	5,621,807	3,811,467	5,484,169
기타	49,355,220	51,042,706	53,706,150	57,223,994	62,612,341
전체	340,216,025	365,405,635	365,588,464	373,425,614	373,458,561

<표 197>에 따르면, 세출예산 중에서 농림해양수산 분야가 지속해서 감소 추세를 보이기는 하였으나, 그 비중은 사회복지와 더불어 가장 큰 규모를 보였다. 또한, 2015년 대비 2019년에 문화 및 관광과 사회복지 분야에서 세출 규모가 변동이 가장 컸다. 이 일반회계 세출예산의 각 분야가 차지하고 있는 비중은 <표 198>과 같다.

<표 198> 울진군 일반회계 과목별 세출예산의 비중

(단위 : %)

	2015	2016	2017	2018	2019
일반공공행정	7.19	6.09	6.23	6.98	6.33
공공질서 및 안전	3.36	3.09	4.01	3.90	3.65
교육	0.71	0.65	0.65	0.64	1.39
문화 및 관광	5.18	5.09	5.29	6.01	6.72
환경보호	12.95	14.11	11.12	12.61	9.84
사회복지	20.32	19.06	19.98	21.60	23.16
보건	3.55	2.84	2.66	2.84	3.14
농림해양수산	20.71	22.70	22.30	18.32	16.49
산업·중소기업	1.04	1.11	2.21	2.39	2.90
수송 및 교통	2.65	2.41	2.38	2.23	2.61
국토 및 지역개발	6.85	7.47	6.94	6.12	5.53
예비비	0.98	1.43	1.54	1.02	1.47
기타	14.51	13.97	14.69	15.32	16.77
전체	100	100	100	100	100

<표 198>에 따르면 일반회계 과목별 세출 구조에서 가장 큰 비중을 차지하는 항목은 사회복지비와 농림해양수산비인 것을 알 수 있다. 농림해양수산비의 경우, 2015년에서 2017년 까지 각 항목에서 가장 높은 비중을 차지하였으며, 2018년에서 2019년까지는 사회복지비가 가장 큰 비중을 차지하였다. 2019년의 경우, 사회복지비는 전체 세출예산의 23.16%를 차지 하였으며, 그 다음이 농림해양수산비로 16.49%를 차지하였다. 이와 같은 현상은 인구의 고령화 현상과 경제활동인구의 감소와 관련이 있는 것으로 보인다. 울진의 인구구조 변화는 15~64세의 경제활동 인구수는 감소하는 반면, 65세 이상의 노령인구가 증가하는 추세이며, 이와 같은 고령화 사회에 대한 기반시설과 복지정책에 대하여 그 규모를 확장하는 한편, 농어업 종사자 감소에 따른 해당 사업 규모의 축소라 볼 수 있다.

#### 4. 특별회계

울진군 재정에서 특별회계의 비중은 2015년 이전으로, 일반회계에 비하여 낮았으나, 그 이후에는 일반회계에서 더 큰 비중을 차지하고 있으며, 그 규모 또한 2016년까지 지속해서 증가하였다.

<표 199> 특별회계 과목별 세입 내역

(단위 : 백만원)

	2013	2014	2015	2016	2017
지방공기업상수도	18,425	20,050	68,480	78,900	63,752
의료급여기금운영	1,199	1,305	1,031	1,027	993
주차장	139	187	241	304	364
주민소득지원및생활안정기금	2,321	2,426	2,528	2,598	2,679
주택사업	100	103	106	-	-
발전소주변지역지원사업	122,784	87,430	248,610	277,337	243,506
농공지구조성사업	134	108	712	1,042	1,374
치수사업	807	658	555	417	456
장기미집행도시계획시설 대지보상임 시특별회계	509	608	757	914	1,334
기반시설	89	91	92	93	-
원자력발전지역개발세	29,317	72,235	105,452	106,033	96,893
전체	175,824	185,200	428,564	468,665	411,351

<표 199>에서 알 수 있는 바와 같이 특별회계 세입 중 가장 많은 부분을 차지하고 있는 것은 발전소 주변 지역지원사업이며, 그다음이 원자력발전지역개발세인 것으로 나타났다. 11개 과목의 특별회계 세입 중 발전소 주변 지역지원사업과 원자력발전지역개발세의 비중은 80% 이상을 차지하는 것으로 나타났다. 이와 같은 특별회계 재원이 세출에는 구체적 반영 상황은 아래 <표 200>과 같다.

&lt;표 200&gt; 특별회계 과목별 세출 내역

(단위 : 백만원)

	2013	2014	2015	2016	2017
지방공기업상수도	11,654	16,190	16,103	34,465	33,285
의료급여기금운영	1,073	1,164	861	903	888
주차장	4	-	2	5	4
주민소득지원및생활안정기금	114	20	20	20	10
주택사업	-	-	106	-	-
발전소주변지역지원사업	51,857	53,921	86,259	53,951	56,137
농공지구조성사업	28	19	37	139	105
치수사업	495	442	244	232	218
장기미집행도시계획시설 대지보상임시특별회계	403	353	345	87	659
기반시설	-	-	-	93	-
원자력발전지역개발세	7,615	13,733	26,636	36,789	36,191
전체	73,243	85,842	130,613	126,684	127,497

특별회계의 세출은 세입과는 다른 구조로 되어있다. 그러나 11개의 과목에서 원자력발전지역개발세와 발전소 주변 지역지원사업이 차지하는 비중은 세출에서 또한 매우 높음을 알 수 있다. 이러한 세입과 세출의 차이는 집행률의 차이와도 밀접한 관련이 있는데, 이를 구체적으로 분석해 보면 다음 <표 201>과 같다.

&lt;표 201&gt; 특별회계 과목별 예산 집행률

(단위 : %)

	2013	2014	2015	2016	2017
지방공기업상수도	63.25	80.75	23.51	43.68	52.21
의료급여기금운영	89.49	89.2	83.51	87.93	89.43
주차장	2.89	0	0.83	1.64	1.1
주민소득지원및생활안정기금	4.91	0.82	0.79	0.77	0.37
주택사업	0	0	100	0	0
발전소주변지역지원사업	42.23	61.67	34.7	19.45	23.05
농공지구조성사업	20.9	17.59	5.2	13.34	7.64
치수사업	61.34	67.17	43.96	55.64	47.8
장기미집행도시계획시설 대지보상임시특별회계	79.17	58.06	45.57	9.52	49.4
기반시설	0	0	0	100	0
원자력발전지역개발세	25.97	19.01	25.26	34.7	37.35
평균	35.47	35.84	33.03	33.33	28.03

<표 201>에 따르면, 특별회계 예산 중 가장 집행률이 높은 과목은 의료급여 기금운용으로, 평균 87.91%였으며, 해당 항목은 예산 규모가 다른 과목에 비하여 크지는 않으나, 그 집행률은 11개의 과목 중 가장 크게 나타났다. 예산 집행률이 가장 낮은 과목은 기반시설과 주택사업, 그 다음이 주차장이었다. 실제 이 세 과목은 전체 특별회계 세입예산 중 차지하는 비중이 상대적으로 낮은데, 그런데도 집행률 또한 낮다. 주택사업은 2015년 이후 0%의 집행률을 보이는데, 이는 2015년을 전후로 한 4년간은 세출이 발생하지 않았기 때문이다. 기반시설 또한 세출이 2016년을 전후로 4년간 발생하지 않아, 2016년을 제외한 최근 5개년에서 0%의 집행률을 보였다. 그리고 주차장의 집행률은 최근 5년간 평균 1.29%이었다.